

DELFIN ACEVEDO RESTREPO



PARA COMPRENDER LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA

(Segunda edición - corregida y aumentada)

Una propuesta de educación para la democracia

Dirigida a los colegios y universidades del país.



Ediciones Jurídicas
GUSTAVO IBÁÑEZ C. LTDA.



CONTENIDO

Pág.

UNIDAD PRIMERA

Antecedentes de la Asamblea Nacional Constituyente

Definición	23
Repaso histórico.	
La primera Asamblea Nacional Constitucional	25
La segunda Asamblea Constituyente	26
La tercera Asamblea Constituyente	26
La cuarta Asamblea Constituyente	26
La quinta Asamblea Constituyente	27
La sexta Asamblea Constituyente	28
La séptima Asamblea Constituyente	29
La octava Asamblea Constituyente	29
La Constituyente del Presidente Gaviria	30
El Gran acuerdo político	31
A. Convocatoria de la Asamblea	31
B. Conformación	32
C. Calidades	32
D. El temario	33
1. El Congreso	33
2. Justicia y Ministerio Público	34

3. Administración Pública	35
4. Derechos Humanos	35
5. Partidos políticos y oposición	36
6. Régimen departamental y municipal	36
7. Mecanismos de participación popular	37
8. Estado de sitio	37
9. Temas económicos	38
10. Control fiscal	38
EJERCICIOS	41

UNIDAD SEGUNDA

La Constitución Nacional

Definición	43
Jerarquía de la Constitución	43
División de la Constitución	44
NUESTRO PROCESO CONSTITUCIONAL	44
La Constitución de 1811	45
La Constitución de 1812	47
La Gran Colombia	50
La Constitución de Cúcuta	55
La Constitución Boliviana	59
El Congreso Admirable	61
La Nueva Granada	64
La Constitución de 1843	65
El Régimen centro federal	67
La Confederación Granadina	72
La Constitución de Rionegro	74
La Constitución de 1886	78

La Constitución de 1991	83
AUTOEVALUACIÓN	85

UNIDAD TERCERA

Itinerario y propósitos de la Nueva Constitución

Insistencia del Presidente Barco	91
La Séptima papeleta	92
Decreto extraordinario 1926 de 1990	93
Propósitos fundamentales de la Nueva Constitución	95
I. Conformación de la democracia participativa	95
II. La Expedición de una carta de derechos	96
III. La consolidación de nuevas instituciones fuertes	97
IV. Replanteamiento del sistema de separación de poderes	97
V. Hacia una mayor autonomía local	98
VI. Modernización de la economía	98
Estructura de la Nueva Constitución	99
TÍTULO I. De los principios fundamentales	100
Forma y características del Estado	100
Conceptos sobre el Estado	101
Definición	101
Elementos del Estado	102
- El Territorio	102
- El Pueblo	103
- El Gobierno	103
- La Soberanía	104
Modalidades básicas de la organización estatal	105

Funciones del Estado	106
Fines del Estado	107
La Solidaridad	107
Cuestionario de razonamiento	109

UNIDAD CUARTA

TÍTULO II. De los Derechos, las garantías y los deberes	113
Definición	113
Dimensión internacional de los derechos y garantías	
Los derechos del hombre y los derechos humanos	114
Del Precursor Antonio Nariño	114
Los sacrificios del Precursor	116
Antecedentes de la Declaración de los Derechos	
Humanos	117
Otras disposiciones del derecho internacional	119
Clasificación de los derechos	120
a. Derechos fundamentales	120
b. De los derechos sociales, económicos y culturales	123
La familia, base de la sociedad	125
Naturaleza de la familia	126
El matrimonio como sacramento	128
El divorcio	129
Causales del divorcio	130
Efectos del divorcio	132
Deberes y derechos de la sociedad doméstica	132
Defensa y protección de la familia	134
Defensa del menor	135

Conducta irregular del menor	137
Menores desamparados	138
La tercera edad	139
Los derechos del anciano	139
De los derechos colectivos y del ambiente	142
De la protección y aplicación de los derechos	143
La acción de tutela	143
De los deberes de las personas	144
Definición	144
Origen de los deberes	145
Principales deberes	146
Deberes para con Dios	146
Deberes para con la familia	147
Deberes para con la patria	147
Deberes para con los semejantes	148
Deberes de los empleados públicos	149
Deberes para con nosotros mismos	151
Otros atributos del buen ciudadano	151
Los deberes y obligaciones en la nueva Constitución	153
CUESTIONARIO DE PREGUNTAS NORMALES PARA RESPUESTAS BREVES	155

UNIDAD QUINTA

TÍTULO III. De los habitantes y del territorio	159
Referencia constitucional	159
Definición	161
Sistema para determinar la nacionalidad	161
La naturalización	162
La ciudadanía	162

De los extranjeros	163
El territorio	164
- El subsuelo	164
- El mar territorial	164
- La plataforma continental	165
- La zona económica exclusiva	165
- El espacio aéreo	165
- La órbita geoestacionaria	166
CUESTIONARIO DE COMPLEMENTACIÓN	167

UNIDAD SEXTA

TÍTULO IV. De la participación democrática y de los partidos políticos.	171
Formas de participación	171
Los partidos políticos	173
- Principales prerrogativas	175
- Postulación de candidatos	175
- Financiación del Estado	176
- Acceso a los medios de comunicación del Estado	176
- La franquicia postal	176
Estatuto de la oposición	177
CUESTIONARIO DE COMPOSICIÓN	179

UNIDAD SEPTIMA

TÍTULO V. De la organización del Estado	181
La rama legislativa	181
La rama ejecutiva o administrativa	181

La rama judicial	182
Colaboración armónica	182
Del espíritu de las leyes	183
TÍTULO VI. De la rama legislativa	185
Las leyes	186
Formación de las leyes	187
Definición	187
Origen de las leyes	187
Funciones comunes para ambas cámaras	189
El Senado de la República	189
La Cámara de Representantes	191
Estatuto del congresista	191
- Inhabilidades	191
- Incompatibilidades	192
- Pérdida de la investidura	192
TÍTULO VII. De la rama ejecutiva o administrativa	193
a. El Presidente de la República	193
b. El vicepresidente	195
c. Los ministros del Despacho	195
d. Los departamentos administrativos	196
TÍTULO VIII. De la rama judicial	197
a. La jurisdicción ordinaria	198
b. La jurisdicción contencioso-administrativa	199
c. La jurisdicción constitucional	199
Jurisdicciones especiales	201
La Fiscalía General de la Nación	202

El Consejo Superior de la Judicatura	203
- Competencia del Consejo Superior	204
CUESTIONARIO DE COMPOSICIÓN	205

UNIDAD OCTAVA

TÍTULO IX. De las elecciones y organización

electoral	209
La democracia	209
El sufragio	211
- Naturaleza del sufragio	213
- Referencia constitucional	214
- Ventajas del voto obligatorio	214
- Desventajas	215
El voto femenino	216
El voto programático	218
Votación directa	218
El cuociente electoral	218
Delitos contra el sufragio	220
CUESTIONARIO DE REPASO	225

UNIDAD NOVENA

TÍTULO X. De los organismos de control	227
De la Contraloría General de la República	227
El contralor	228
Funciones del contralor	229

El Ministerio Público	230
El Defensor del Pueblo	233
CUESTIONARIO DE RAZONAMIENTO	235

UNIDAD DÉCIMA

TÍTULO XI. De la organización territorial	237
a. Los departamentos	238
- Funciones	238
La asamblea departamental	239
- Funciones	239
El gobernador	240
- Atribuciones	241
b. Las regiones	242
c. Los municipios	243
- Definición y objetivos	244
- El concejo	244
Integración	245
Los acuerdos	245
- El alcalde	246
Funciones	246
d. Las areas metropolitanas	247
- Funciones	247
Del régimen especial	248
e. Los distritos	248
I. El Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá	248
- Órganos y administración	249
a.) El Concejo Distrital	249
b.) Las Juntas Administradoras Locales	250

c.) El Alcalde Mayor	25
- Funciones	25
- Otras dependencias distritales	25
- Administración central	25
- Administración descentralizada	25
Secretarios del despacho	25
Departamentos administrativos	25
Alcaldías menores	25
Entidades descentralizadas	25
Los establecimientos públicos	25
Las empresas industriales y comerciales del distrito	25
Las sociedades de economía mixta	25
II. Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias y distrito Cultural e Histórico de Santa Marta	25
f. Los territorios indígenas	25
CUESTIONARIO DE PREGUNTAS NORMALES PARA RESPUESTAS BREVES	25

UNIDAD ONCE

TÍTULO XII. Del Régimen económico y de la hacienda pública	26
Iniciativa privada y libertad de empresa	26
Objetivo de la empresa	26
Responsabilidad de la empresa	26
Referencia Constitucional	26
Los Impuestos	26
- División de los impuestos	26

- Referencia constitucional	266
Los planes de desarrollo	267
El presupuesto	268
Los servicios públicos	269
- Clases de servicios públicos	269
- Reglamentación de los servicios públicos	270
- Referencia Constitucional	271
Cuestionario de razonamiento	273

UNIDAD DOCE

TÍTULO XIII. Reforma de la Constitución	275
Las reformas	276
La reforma de 1910	276
La reforma de 1936	278
La reforma de 1945	279
Régimen del plebiscito de 1957	281
La reforma de 1968	283
1. Modernización del Estado	283
2. Sobre los departamentos	284
3. Derecho de aprehensión	285
4. La unidad de los proyectos de ley	285
5. Reducción de los miembros del Congreso	286
6. Representación ministerial	287
7. Reducción de diputados y concejales	288
8. Estado de sitio	289
9. Limitación de la iniciativa del gasto público	290
10. La abolición de las dos terceras partes	291
La reforma de 1986	295

AUTOEVALUACIÓN	29
Bibliografía	29
Miembros de la Asamblea Nacional Constituyente	30